

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «ВГУ»)

Утверждаю

Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права имени профессора В.С. Основина
д.ю.н., проф. Т.М. Бялкина



23.04.2025г

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
Б1.В.11 Актуальные проблемы организации и деятельности
органов публичной власти

1. Код и наименование направления подготовки/специальности:

40.04.01 юриспруденция

2. Профиль подготовки/специализация:

магистерская программа «Юрист органов публичной власти»

3. Квалификация (степень) выпускника: магистр

4. Форма обучения: заочная

5. Кафедра, отвечающая за реализацию дисциплины: кафедра конституционного и
муниципального права имени профессора В.С. Основина

6. Составители программы: Бялкина Татьяна Михайловна, д.ю.н., профессор
tbyalkina@yandex.ru

7. Рекомендована: Научно-методическим советом юридического факультета
протокол № 5 от 24.04.2025г.

8. Учебный год: 2026/2027
2027/2028

Семестр(ы): 4, 5

9. Цели и задачи учебной дисциплины:

Цель учебной дисциплины состоит в формировании у студентов системных знаний об актуальных современных проблемах организации и деятельности органов публичной власти в России научно-теоретического, правотворческого и правоприменительного характера, в получении ими теоретических знаний, практических умений и навыков по уяснению и применению нормативных правовых актов, регулирующих организацию и деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, в развитии общекультурных и профессиональных компетенций, необходимых и достаточных для:

- осуществления правотворческой и правоприменительной профессиональной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления;
- осуществления экспертно-консультационной и научно-исследовательской деятельности по вопросам организации и функционирования органов публичной власти в России.

В ходе освоения учебной дисциплины «Актуальные проблемы организации и деятельности органов публичной власти» студент готовится к выполнению следующих профессиональных задач:

- правотворческая деятельность: участие в подготовке нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере организации и деятельности органов публичной власти;
- правоприменительная деятельность: формирование, обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений, а также совершение действий, связанных с реализацией нормативно-правовых норм; составление юридических документов, необходимых для осуществления деятельности органов публичной власти и их должностных лиц
- экспертно-консультационная деятельность: консультирование граждан, общественных объединений, организаций и представителей органов публичной власти по законодательству, регламентирующему вопросы организации и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; осуществление правовой экспертизы документов по запросам органов публичной власти;
- организационно-управленческая деятельность: осуществление организационно-управленческих функций в органах публичной власти;
- научно-исследовательская деятельность: проведение научных исследований по правовым проблемам организации и деятельности органов публичной власти.

10. Место учебной дисциплины в структуре ООП:

Учебная дисциплина относится к Блоку 1 «Дисциплины (модули)», часть, формируемая участниками образовательных отношений.

Данная дисциплина является предшествующей для учебных дисциплин «Правовые основы и технология нормотворческой деятельности органов публичной власти в Российской Федерации», «Территориальная организация публичной власти в Российской Федерации».

11. Планируемые результаты обучения по дисциплине (знания, умения, навыки), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенции выпускников):

Код	Название компетенции	Код(ы)	Индикатор(ы)	Планируемые результаты обучения
ПК-1	Способен разрабатывать нормативные правовые акты для различных сфер профессиональной деятельности	ПК-1.1	Выявляет пробелы и коллизии действующего законодательства и определяет способы их преодоления и устранения	Знать: особенности компетенции органов публичной власти различных уровней в сфере нормотворчества.
		ПК-1.2	Понимает сущность и уровни нормотворческого процесса, выделяет стадии	Уметь: выявлять пробелы, коллизии и иные проблемы действующего конституционно-правового и

			нормотворческой процедуры	муниципально-правового законодательства, а также определять наиболее оптимальные варианты его изменения, дополнения, иного корректирования Владеть: навыками формулирования норм конституционного и муниципального права, определения структурных элементов нормативных правовых актов, в которые они должны быть включены, прогнозирования последствий их практического применения.
--	--	--	---------------------------	--

12.1 Объем дисциплины в зачетных единицах/часах в соответствии с учебным планом — 3/144.

Форма промежуточной аттестации – экзамен.

13. Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)		
	Всего	По семестрам	
		4 сем.	5 сем
Аудиторные занятия	24	20	4
в том числе: лекции			
практические	24	20	4
лабораторные			
Самостоятельная работа	111	88	23
Курсовая работа	1	1	
Форма промежуточной аттестации - экзамен	9		9
Итого:	144	108	36

13.1. Содержание дисциплины:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела дисциплины	Реализация раздела дисциплины с помощью онлайн-курса, ЭУМК
	Практические занятия		

1.	Система органов публичной власти в РФ.	Публичная власть: понятие, содержание. Основные концепции о публичной власти в России. Конституционно-правовые основы организации и деятельности публичной власти в РФ. Система публичной власти в Российской Федерации. Органы государственной власти, государственные органы в Российской Федерации: понятие и виды. Система органов местного самоуправления в РФ. Основные принципы организации и деятельности публичной власти в Российской Федерации. Научно-теоретические и практические проблемы реализации принципов организации и деятельности органов публичной власти в Российской Федерации. Президент в системе публичной власти Российской Федерации. Механизмы «сдержек и противовесов» в системе государственной власти в Российской Федерации. Взаимодействие органов публичной власти в Российской Федерации. Направления и формы взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Направления и формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации. Актуальные проблемы совершенствования механизма взаимодействия органов публичной власти в РФ. Оценка эффективности деятельности органов публичной власти в России: правовое регулирование, критерии, порядок осуществления, актуальные проблемы правового регулирования и правоприменения. Конституционно-правовые проблемы обеспечения эффективности публичной власти в России	-
----	--	---	---

2.	Актуальные проблемы формирования органов публичной власти в РФ.	Выборные органы публичной власти в РФ: общая характеристика. Обязательность наличия выборных органов публичной власти как конституционно-правовой принцип российской государственности. Российский парламент: структура, организация деятельности, особенности. Основные направления совершенствования российского парламентаризма. Выборные должностные лица государственной власти и местного самоуправления, способы наделения их властными полномочиями. Избирательные системы, применяемые на выборах органов публичной власти в РФ. Избирательный процесс в Российской Федерации: общая характеристика. Актуальные проблемы совершенствования избирательного права и избирательного процесса в РФ. Органы публичной власти, формируемые невыборным путем: виды, структура, особенности. Порядок поступления на государственную и муниципальную службу в органы публичной власти. Механизм конкурсного отбора кандидатов на должности государственной и муниципальной службы и основные направления его совершенствования.	-
3.	Правовой статус выборных лиц публичной власти, государственных и муниципальных служащих.	Особенности правового статуса депутатов законодательных органов государственной власти и представительных органов местного самоуправления. Особенности правового статуса выборных должностных лиц публичной власти. Правовой статус государственных и муниципальных служащих. Актуальные проблемы совершенствования законодательства о статусе выборных лиц в системе публичной власти. Актуальные проблемы совершенствования законодательства о статусе государственных и муниципальных служащих..	-

		Совершенствование антикоррупционных механизмов как средство повышения эффективности организации и деятельности органов публичной власти.	
4.	Компетенция органов публичной власти в РФ.	Понятие компетенции органов публичной власти: теоретико-правовые проблемы. Предметы ведения и полномочия органов публичной власти как элементы их компетенции. Система правового регулирования компетенции органов государственной власти и местного самоуправления и проблемы ее совершенствования. Систематизация (кодификация) законодательства о компетенции органов публичной власти. Основные принципы разграничения компетенции между различными органами публичной власти в РФ. Предметы ведения РФ. Предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ. Собственные предметы ведения субъектов РФ. Особенности компетенции местного самоуправления. Вопросы местного значения как функционально-целевая характеристика местного самоуправления. Участие органов местного самоуправления в реализации компетенции органов государственной власти: актуальные вопросы правового регулирования и правоприменения. Участие органов государственной власти в реализации компетенции местного самоуправления: актуальные вопросы правового регулирования и правоприменения. Реализация компетенции органов государственной власти и	Режим доступа: URL: https://edu.vsu.ru/enrol/index.php?id=4808

		местного самоуправления: актуальные вопросы правоприменения.	
5.	Публично-правовая ответственность органов государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц.	Понятие публично-правовой ответственности органов государственной власти и местного самоуправления. Конституционно-правовая и муниципально-правовая ответственность: теоретико-правовые проблемы понятия, соотношения, правового регулирования и применения. Основания и порядок применения мер конституционно-правовой ответственности в отношении органов государственной власти, их должностных лиц. Актуальные проблемы правового регулирования и применения конституционно-правовой ответственности в системе государственной власти в РФ. Основания и порядок применения мер конституционно-правовой ответственности в отношении органов и должностных лиц местного самоуправления. Актуальные проблемы правового регулирования и применения конституционно-правовой ответственности в системе муниципальной власти в РФ.	-

13.2. Темы (разделы) дисциплины и виды занятий

№ п/ п	Наименование темы (раздела) дисциплины	Виды занятий (часов)				
		Лекции и	Практически е	Лабораторн ые	Самостоятельная работа	Всего
1	Система органов публичной власти в РФ.		4		18	22
2	Актуальные проблемы формирования органов публичной власти в РФ.		4		18	22
3	Правовой статус органов публичной власти, выборных и иных должностных лиц публичной власти, государственных и муниципальных служащих.		4		18	22
4	Компетенция органов публичной власти в РФ.		4		18	22
5	Публично-правовая ответственность органов государственной власти и		4		16	20

	местного самоуправления и их должностных лиц.					
	Экзамен					
	Итого:		20		88	108

14. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Для полного и глубокого усвоения материала учебной дисциплины необходимо изучение Конституции Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и подзаконных актов, регламентирующих вопросы организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в РФ.

Для изучения дисциплины рекомендуется:

1) изучить понятие публичной власти, органа публичной власти как юридической категории, виды органов публичной власти, особенности органов местного самоуправления как формы народовластия в РФ;

2) проанализировать основные варианты формирования органов государственной власти и местного самоуправления, наделения публично-властными полномочиями должностных лиц, выявить основные тенденции развития законодательства, регламентирующего вопросы избирательного права и процесса применительно к выборам федеральных, региональных и местных органов публичной власти;

3) детально рассмотреть вопросы о направлениях и способах взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе в процессе реализации законодательства о правовом статусе органов и должностных лиц публичной власти, их компетенции, ответственности, о проблемах правового регулирования и правоприменительной практики в рамках данной сферы общественных отношений;

4) для освоения базового уровня учебной дисциплины необходимо изучить нормативные правовые акты, регулирующие данные вопросы, а также учебную литературу;

5) с целью углубленного изучения отдельных тем рекомендуется использовать специальную научную литературу в соответствии с программой.

В ходе самостоятельной работы рекомендуется:

1. Устанавливать междисциплинарные связи в ходе уяснения учебного материала.
2. Четко обозначать теоретические и практические компоненты рассматриваемых вопросов.
3. Соотносить информацию с личным опытом студентов, их учебной и профессиональной деятельностью.

Теоретические положения необходимо начинать изучать с рекомендуемой основной учебной литературы, а затем дополнительной. Также для изучения дисциплины требуется ознакомление с доступными базами правовых справочно-информационных систем «Консультант Плюс», «Гарант», «Кодекс».

Успешное изучение дисциплины предполагает самостоятельное изучение нормативных правовых актов, учебной и специальной литературы, закрепление полученных знаний на практических занятиях, умение применять системный, сравнительный и другие методы познания, ясно, логично и обоснованно выражать свои мысли в устной и письменной формах.

15. Перечень основной и дополнительной литературы, ресурсов интернет, необходимых для освоения дисциплины

а) основная литература:

№ п/п	Источник
	Нормативные правовые акты
1	Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // pravo.gov.ru
2	О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти : Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020 - № 11. - Ст.1416.
3	О Конституционном Суде Российской Федерации: Федер. конституц. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // pravo.gov.ru

4	О судебной системе Российской Федерации : Федер. конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ // pravo.gov.ru
5	Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федер. конституционный закон от 26 февр. 1997 г. № 1-ФКЗ // pravo.gov.ru
6	О Правительстве Российской Федерации: Федер. конституц. закон от 06 нояб.2020 № 4-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. - № 45. – Ст.7061.
7	О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федер. закон от 8 мая 1994г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. - № 2. – Ст.74.
8	О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации : Федер. закон от 13.01.1995 № 7-ФЗ // pravo.gov.ru
9	Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // pravo.gov.ru
10	О выборах Президента Российской Федерации: федер. закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ // pravo.gov.ru
11	Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // pravo.gov.ru
12	О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // pravo.gov.ru
13	О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ // pravo.gov.ru
14	Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федер. закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ // pravo.gov.ru
15	О Счетной палате Российской Федерации : Федер. закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ // pravo.gov.ru
16	О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : федер. закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ // pravo.gov.ru
17	Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации: Федер. закон от 18 марта 2020 № 48-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. - № 12. - Ст.1640
18	О Государственном Совете Российской Федерации: Федер. закон от 08 дек. 2020 № 394 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. - № 50 (Часть III). – Ст.8039.
19	О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Федер. закон от 22 дек. 2020 № 439-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. - № 52 (Часть I). – Ст.8585.
20	Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: Федер. закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2021.- № 52 (часть1). – Ст.8973.
21	Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Федер. закон от 20.04.2025 № 33-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2025. - № 12. – Ст.1200.
22	О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента Рос. Федерации от 09 марта 2004 г. № 314 // pravo.gov.ru
23	Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490 // pravo.gov.ru
24	Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов: указ Президента РФ от 28.04.2008 г. № 607// pravo.gov.ru.
25	Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента Рос. Федерации от 12.05.2008 г. // pravo.gov.ru
26	Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 6 мая 2011 г. № 590 // pravo.gov.ru

27	Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления : Указ Президента Рос. Федерации от 07.05.2012 № 601 // pravo.gov.ru
28	Об утверждении Положения о порядке внесения и рассмотрения предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 11 июля 2013 г. № 620 // pravo.gov.ru
29	Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: указ Президента РФ от 04.02.2021 № 68 // pravo.gov.ru
30	О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации : Пост. Правительства Рос. Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 // pravo.gov.ru
31	Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти (вместе с "Требованиями к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом Правительства Российской Федерации в сети Интернет"): Постановление Правительства РФ от 24.11.2009 № 953 // pravo.gov.ru
32	Постановление Конституционного Суда РФ от 18.01.1996 № 2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Алтайского края» // pravo.gov.ru
33	Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.1997 № 1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» // pravo.gov.ru
34	Постановление Конституционного Суда РФ от 29.05.1998 № 16-П «По делу о проверке конституционности части 4 статьи 28 Закона Республики Коми «О государственной службе Республики Коми» // pravo.gov.ru
35	Постановление Конституционного Суда РФ от 21.12.2005 № 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан // pravo.gov.ru
36	Постановление Конституционного Суда РФ от 24.12.2012 № 32-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов // pravo.gov.ru
37	Постановление Конституционного Суда РФ от 30.05.2023 № 27-П по делу о проверке конституционности положений статьи 3.3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», пункта 18 части 1, частей 3 и 4 статьи 14 и пункта 14 части 1 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статей 10 и 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды», пункта 1 статьи 22 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», пункта 2 статьи 9 и пунктов 1 и 2 статьи 13 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» а также пунктов 16-18 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами в связи с жалобами муниципального образования «Городское поселение город Козьмодемьянский городского округа Козьмодемьянский Московской области» и администрации Новосибирского района Новосибирской области // http://pravo.gov.ru
38	Устав Воронежской области: Принят Воронежской. Областной Думой 16.12.2022г. // parvo.govvrn.ru
39	Избирательный кодекс: закон Воронежской обл. от 27.06.2007 № 87-ОЗ // parvo.govvrn.ru

40	О правительстве Воронежской области : Закон Воронежской области от 30 сентября 2008 г. № 77-ОЗ // parvo.govvrn.ru
41	О государственных должностях Воронежской области : закон Воронежской области от 11.11.2009 № 133-ОЗ // parvo.govvrn.ru
42	Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области: закон Воронежской области от 30 июня 2010 г. № 66-ОЗ // parvo.govvrn.ru
43	О Воронежской областной Думе: закон Воронежской области от 28.11.2022 № 99-ОЗ // parvo.govvrn.ru
44	О системе исполнительных органов Указ Губернатора Воронежской обл. от 30.12.2022 № 228-у // parvo.govvrn.ru
45	О структуре исполнительных органов Воронежской области : Указ Губернатора Воронежской обл. от 06.10.2023 № 246-у // parvo.govvrn.ru
Литература	
1	Эбзеев, Борис Сафарович Конституционное право России : учебник : [для обучающихся образовательных организаций по направлению подготовки 40.03.01 "Юриспруденция" (уровень бакалавриата), по направлению подготовки 40.04.01 "Юриспруденция" (уровень магистратуры)] / Б. С. Эбзеев. Изд. 2-е, перераб. и доп. Москва : Проспект, 2022. - 832 с. ; 22 см Парл. тит. л. англ. ISBN 978-5-392-36250-9 Текст : непосредственный
2	Конституционное право России : учебник / Г. А. Гаджиев, П. А. Кучеренко, Маюров Н. П. [и др.] ; под науч. ред. Б. С. Эбзеева, Г. А. Гаджиева ; под общ. ред. П. А. Кучеренко, Н. М. Чепурновой [и др.]. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2023. – 480 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=700168 (дата обращения: 06.06.2025). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-03645-8. – Текст : электронный
3	Багмет, А. М. Конституционное право : учебник / А. М. Багмет, Е. И. Бычкова ; под ред. Б. С. Эбзеева, Н. М. Чепурновой. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2023. – 544 с. : табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=712866 – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-03740-0. – Текст : электронный.
4	Муниципальное право России : учебник : [для студентов, обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 "Юриспруденция", квалификация "бакалавр", и магистрантов, обучающихся по направлению подготовки 40.04.01 "Юриспруденция", квалификация "магистр"] / [С.А. Авакьян и др.] ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова; отв. ред. С.А. Авакьян Москва : Проспект, 2021. - 656 с. Парал. тит. л. англ. ISBN 978-5-392-34449-9
5	Муниципальное право Российской Федерации : учебник для бакалавриата и магистратуры : [учебник для студ. вузов, обучающихся по юридическим направлениям] : в 2 ч. / под ред. Н.С. Бондаря. 5-е изд., перераб. и доп. Москва : Юрайт, 2018. (Бакалавр и магистр. Академический курс) . ISBN 978-5-9916-9399-8. Ч. 1. 356 с. ISBN 978-5-9916-9398-1.
6	Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник для бакалавров : [16+] / И. И. Овчинников ; Президентская академия. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Дело, 2024. – 384 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=719760 (дата обращения: 06.06.2025). – Библиогр. – ISBN 978-5-85006-572-0. – Текст : электронный.

б) дополнительная литература:

№ п/п	Источник
1	Современное российское право : проблемы, вызовы, решения / Н. В. Мирошниченко, В. Ю. Максимов, И. Ф. Дедюхина [и др.] ; Ставропольский государственный аграрный университет. – Ставрополь : АГРУС, 2024. – 112 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=721342 – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-9596-1998-5. – Текст : электронный.

2	Краснов, М. А. Введение в конституционное право с разъяснением сложных вопросов : учебное пособие : [16+] / М. А. Краснов ; Высшая школа экономики. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательский дом Высшей школы экономики, 2020. – 512 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=577301 – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-7598-2117-5. – Текст : электронный.
3	Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и правового регулирования / Т.М. Бялкина. — Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2006 ..— ISBN 978-5-9273-1309-9.
4	Социально-экономические, организационные, политические и правовые аспекты обеспечения эффективности государственного и муниципального управления : материалы VI Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых (18 октября 2023 г.) / гл. ред. И. А. Панарин ; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Алтайский филиал). – Москва : Директ-Медиа, 2024. – 388 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=713671 (– Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499-4450-4. – Текст : электронный.
5	Городилов, А. А. Государственное устройство и право : учебник : [16+] / А. А. Городилов. – Изд. 3-е, перераб. и доп. – Москва : Директ-Медиа, 2023. – 428 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=696159 – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499-3412-3. – DOI 10.23681/696159. – Текст : электронный.
6	Развитие российской государственности : опыт теоретико-правового и историко-правового анализа / под ред. Н. Д. Эриашвили, А. И. Клименко. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2024. – 177 с. – (Теоретико-исторические правовые дисциплины). – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=720496 – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-03874-2. – Текст : электронный.
7	Кайнов, В. И. Конституционное правосудие в современной России : учебное пособие : [16+] / В. И. Кайнов, Е. А. Соболева. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – Москва : Директ-Медиа, 2022. – 184 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=682313 – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499-2814-6. – Текст : электронный.
8	Конфликт интересов: конституционно-правовые аспекты : учебное пособие / С. Н. Хорунжий. — Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2021 . 200, [1]с. —.— ISBN 978-5-9273-3107-9.
9	Байнова, М. С. Система государственного и муниципального управления : учебник : [16+] / М. С. Байнова, Н. В. Медведева, Ю. С. Рязанцева. – 2-е изд. – Москва : Директ-Медиа, 2024. – 368 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=713663 (– Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499-4429-0. – DOI 10.23681/713663. – Текст : электронный.
10	Актуальные проблемы конституционного права России : учебник / В. Н. Белоновский, Г. А. Гаджиев, С. А. Егоров [и др.] ; под науч. ред. Б. С. Эбзеева, Г. А. Гаджиева ; под общ. ред. П. А. Кучеренко, Н. М. Чепурновой. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2023. – 400 с. – (Magister). – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=712597 – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-03673-1. – Текст : электронный.
11	Кабашов, С. Ю. Местное самоуправление и муниципальная служба в системе властных отношений / С. Ю. Кабашов, И. Р. Гимаев, С. Н. Лаврентьев. – 5-е изд., стер. – Москва : ФЛИНТА, 2022. – 286 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=136213 – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-9765-1295-5. – Текст : электронный.
12	Кабашов, С. Ю. Местное самоуправление в Российской Федерации : учебное пособие / С. Ю. Кабашов. – 5-е изд., стер. – Москва : ФЛИНТА, 2022. – 345 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=54558 – ISBN 978-5-9765-0252-9. – Текст : электронный.
13	Скрипкин, Г. Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления : учебное пособие / Г. Ф. Скрипкин. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 129

	с. – (Муниципальное право России). – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=684723 – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01558-3. – Текст : электронный.
14	Связи с общественностью в системе государственного и муниципального управления : учебное пособие : [16+] / под ред. А. Б. Конобеевой, Н. Ф. Мельниченко, О. В. Марковой. – Москва : Директ-Медиа, 2024. – 264 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=714548 – Библиогр.: с. 254-259. – ISBN 978-5-4499-4521-1. – DOI 10.23681/714548. – Текст : электронный.
15	Конобеева, А. Б. Разработка и принятие управленческих решений в организациях публичного и частного секторов : учебник : [16+] / А. Б. Конобеева, О. В. Маркова. – Москва : Директ-Медиа, 2025. – 180 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=719549 (– Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499-5031-4. – DOI 10.23681/719549. – Текст : электронный.

в) информационные электронно-образовательные ресурсы:

№ п/п	Источник
1	Электронно-библиотечная система "Университетская библиотека online" https://biblioclub.ru/
2	Национальный цифровой ресурс «РУКОНТ» http://rucont.ru/
3	Электронно-библиотечная система "Лань" https://e.lanbook.com/
4	Электронная-библиотечная система Book.ru
5	Электронная библиотека Зональной научной библиотеки Воронежского госуниверситета https://lib.vsu.ru/
6	Электронный учебный курс по дисциплине «Актуальные проблемы организации и деятельности органов публичной власти»: https://edu.vsu.ru/course/view.php?id=4808 Образовательный портал «Электронный университет ВГУ» (LMS Moodle, https://edu.vsu.ru/).

16. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы (учебно-методические рекомендации, пособия, задачки, методические указания по выполнению практических (контрольных) работ и др.)

№ п/п	Источник
1	Конституционное право : учебное пособие / Н. В. Белоконов, Е. А. Бондарева, Н. В. Бутусова [и др.] ; ответственные редакторы: Е. А. Бондарева, Т. М. Бялкина ; Воронежский государственный университет Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2023 470, [1] с. ; 21 см Библиогр. в тексте ISBN 978-5-9273-3820-7 Текст : непосредственный
2	Конституционное право: практикум : учебное пособие / Н. В. Белоконов, Е. А. Бондарева, Н. В. Бутусова [и др.] ; ответственные редакторы: Е. А. Бондарева, Т. М. Бялкина ; Воронежский государственный университет 2-е изд., перераб. и доп. Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2022 230, [1] с. ; 22 см ISBN 978-5-9273-3531-2 Текст : непосредственный
3	Бялкина, Татьяна Михайловна. Муниципальное право : практикум / Т.М. Бялкина ; Воронеж. гос. ун-т. 3-е изд., перераб. и доп. Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2019. - 159 с. Библиогр. в конце тем ISBN 978-5-9273-2726-3
4	Юрист органов публичной власти : учебно-методическое пособие / Воронеж. гос. ун-т ; под ред. Т.М. Бялкиной, Е.А. Бондаревой. — Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2019 . 352, [1] с. — ISBN 978-5-9273-2698-3.

17. Образовательные технологии, используемые при реализации учебной дисциплины, включая дистанционные образовательные технологии (ДОТ), электронное обучение (ЭО), смешанное обучение):

При реализации дисциплины проводятся лекции и практические занятия, направленные на выявление и рассмотрение дискуссионных вопросов в рамках отдельных разделов дисциплины.

Контроль знаний в рамках практических занятий осуществляется посредством проведения текущей аттестации.

Программа учебной дисциплины реализуется с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

18. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Мультимедиа-проектор NEC NP 50, экран настенный CS 244*244, ноутбук Dell Inspiron 1720. Компьютеры (мониторы Samsung, системные блоки ASUSH11) (13 шт.).

Программное обеспечение:

WinPro 8 RUS Upgrd OLP NL Acdmc;

OfficeSTD 2013 RUS OLP NL Acdmc;

WinSvrStd 2012 RUS OLP NL Acdmc 2Proc;

Kaspersky Endpoint Security для бизнеса - Расширенный Russian Edition;

Программная система для обнаружения текстовых заимствований в учебных и научных работах Антиплагиат.ВУЗ;

СПС «ГАРАНТ-Образование»;

СПС «Консультант Плюс» для образования.

19. Оценочные средства для проведения текущей и промежуточной аттестаций

Порядок оценки освоения обучающимися учебного материала определяется содержанием следующих разделов дисциплины:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины (модуля)	Компетенции	Индикаторы достижения компетенции	Оценочные средства
1.	Система органов публичной власти в РФ.	ПК-1	ПК-1.1, ПК-1.2	Контрольная работа, ситуационная задача, тестовое задание, составление юридических документов, устный опрос
2.	Актуальные проблемы формирования органов публичной власти в РФ.	ПК-1	ПК-1.1, ПК-1.2	Контрольная работа, ситуационная задача, тестовое задание, составление юридических документов, устный опрос
3.	Правовой статус органов публичной власти, выборных и иных должностных лиц публичной власти, государственных и муниципальных служащих.	ПК-1	ПК-1.1, ПК-1.2	Контрольная работа, ситуационная задача, тестовое задание, составление юридических документов, устный опрос
4.	Компетенция органов публичной власти в РФ.	ПК-1	ПК-1.1, ПК-1.2	Контрольная работа, ситуационная задача, тестовое задание, составление юридических документов, устный опрос
5.	Контроль и надзор в системе публичной власти. Публично-правовая ответственность органов государственной власти	ПК-1	ПК-1.1, ПК-1.2	Контрольная работа, ситуационная задача, тестовое задание, составление юридических документов, устный опрос

	и местного самоуправления и их должностных лиц.			
Промежуточная аттестация форма контроля – экзамен				Перечень вопросов

20. Типовые оценочные средства и методические материалы, определяющие процедуры оценивания

20.1 Текущий контроль успеваемости

Контроль успеваемости по дисциплине осуществляется с помощью следующих оценочных средств:

- Контрольная работа;
- Ситуационная задача;
- Тестовое задание;
- Составление юридических документов;

Текущая аттестация проводится в соответствии с Положением о текущей аттестации обучающихся по программам высшего образования Воронежского государственного университета. Критерии оценивания приведены ниже.

Примерный комплект заданий для контрольной работы

1. Составить схему, отражающую виды органов публичной власти в Российской Федерации.
2. На основе федерального законодательства и законодательства субъектов РФ провести сравнительный анализ прав, обязанностей и гарантий депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.
3. Сопоставить между собой предметы ведения Российской Федерации и предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в экономической, административно-политической, социально-культурной сферах, отразив их в сравнительной таблице.
4. На основе федерального законодательства сопоставить между собой полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и вопросы местного значения городских, муниципальных округов в экономической, административно-политической, социально-культурной сферах, отразив их в сравнительной таблице.
5. Основываясь на Конституции Российской Федерации, схематично изобразите элементы системы сдержек и противовесов для органов, представляющих разные ветви власти (Президент и Правительство; Президент и Федеральное собрание; Федеральное собрание и Правительство; Президент, Федеральное собрание и органы судебной власти).
6. Перечислите основные формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, раскройте их содержание, приведите примеры использования.
7. Сравните между собой правовой статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и главы муниципального образования.

Критерии оценок:

Оценка	Критерий оценки
Отлично	Обучающийся в полной мере владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области конституционного и муниципального права; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; умениями применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям
Хорошо	Обучающийся владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области конституционного и муниципального права;

	умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; допускает ошибки при применении положений законодательства к конкретным правовым ситуациям
Удовлетворительно	Обучающийся частично владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области конституционного и муниципального права; фрагментарно умениями связывать теорию с практикой; частично умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям
Неудовлетворительно	Обучающийся демонстрирует отрывочные, фрагментарные знания учебного материала, допускает грубые ошибки, не умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям

Примеры ситуационных задач:

1. На основании полученной оперативной информации прокурор Н-ской области предъявил губернатору (высшему должностному лицу субъекта РФ) обвинение в превышении должностных полномочий. Дело было передано в областной суд. Усмотрев в действиях губернатора наличие данного состава преступления, областной суд вынес судебный акт об отрешении от должности высшего должностного лица области.

Какие нарушения законодательства были допущены? Каковы основания и порядок отрешения от должности высшего должностного лица субъекта РФ?

2. При обсуждении проекта устава городского поселения поступило предложение установить численность депутатов представительного органа в количестве 16 человек и избирать на основе смешанной избирательной системы, а именно: одну половину депутатов – по одномандатным избирательным округам, вторую половину – по единому избирательному округу по партийным спискам.

Прокомментируйте данное предложение.

3. Житель Москвы С. Решил баллотироваться на пост Президента России в порядке самовыдвижения. В Центральную избирательную комиссию РФ, помимо документов, предусмотренных действующим законодательством, были представлены подписные листы, содержащие 375 тыс. подписей избирателей. ЦИК установила, что 10% подписей собрано в Москве, 8% в Санкт-Петербурге, остальные в оставшихся субъектах Российской Федерации, при этом 2 % подписей были признаны недостоверными или недействительными.

Оцените ситуацию. Каким, по Вашему мнению, будет решение ЦИК?

Критерии оценок

Оценка	Критерий оценки
Зачтено	Задача решена правильно: аргументированно, со ссылкой на теоретические положения, нормы законодательства, с использованием правоприменительной практики.
Незачтено	Задача решена неправильно: аргументирована частично, без ссылок на теоретические положения, нормы законодательства, без использования правоприменительной практики.

Примерные тестовые задания

1. Система сдержек и противовесов характеризуется наличием у Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации следующих полномочий:

- а) дача заключения о наличии в действиях Президента РФ признаков тяжкого преступления.
- б) утверждение кандидатуры Председателя Правительства РФ;

- в) выражение недоверия Правительству РФ;
- г) признание законов противоречащими Конституции;
- д) назначение судей федеральных судов;
- е) внесение Президенту РФ предложений о структуре федеральных органов исполнительной власти.

2. К системе органов публичной власти не относятся следующие организации:

- а) Воронежская областная Дума;
- б) Общественная палата Воронежской области;
- в) Кантемировский районный Совет народных депутатов;
- г) Федеральная налоговая служба;
- д) Центр защиты прав потребителей;
- е) Правительство Республики Карелия;
- ж) Прокуратура Тамбовской области;
- з) Администрация Луговского муниципального округа;
- и) Общероссийской общественное движение «Народный фронт».

3. Разрешается ли депутатам представительного органа местного самоуправления заниматься другой оплачиваемой деятельностью:

- а) разрешается всем депутатам;
- б) запрещается всем депутатам;
- в) только тем из них, которые исполняют свои обязанности не на постоянной оплачиваемой основе;
- г) этот вопрос в каждом конкретном случае решается на заседании представительного органа местного самоуправления;
- д) этот вопрос решается законом субъекта РФ о статусе депутата представительного органа местного самоуправления.

Критерии оценок:

Оценка «зачет» выставляется, если при прохождении тестирования обучающимся правильно даны ответы на не менее 40% тестовых заданий.

Оценка «незачет» выставляется, если при прохождении тестирования обучающимся правильно даны ответы на менее 40% тестовых заданий.

Задания по составлению юридических документов

Студенты выполняют следующие юридические документы:

- протокол совещания, проводимого руководителем органа исполнительной власти Воронежской области по вопросу, относящемуся к компетенции данного органа;
- обращение избирателей (коллективное или индивидуальное) к депутату представительного органа местного самоуправления.

Критерии оценок:

Оценка	Критерий оценки
Зачтено	Акт составлен правильно: аргументированно, ясно, самостоятельно, оформлен аккуратно, отражены его основные положения, правильно применены нормы законодательства.
Незачтено	Составленный акт содержит неясные положения, неаргументирован, написан несамостоятельно, оформлен небрежно, не отражены основные положения, неправильно применены нормы

Примерная тематика курсовых работ:

1. Публичная власть как конституционно-правовая категория: историко-теоретический и правовой аспекты.
2. Народовластие в Российской Федерации: понятие, сущность, формы осуществления.
3. Парламентаризм в России: понятие, содержание, основные проблемы развития.

4. Конституционные принципы организации и деятельности органов публичной власти в Российской Федерации.
5. Принцип разделения власти и механизм «сдержек и противовесов» в системе публичной власти в Российской Федерации.
6. Взаимодействие органов публичной власти в Российской Федерации: конституционно-правовой и организационный аспекты.
7. Выборные органы публичной власти в Российской Федерации: понятие и виды.
8. Выборные должностные лица государственной власти и местного самоуправления: понятие, способы замещения должности, особенности правового положения.
9. Понятие и содержание компетенции органов публичной власти: теоретико-правовые проблемы.
10. Предметы совместного ведения органов публичной власти: теоретические вопросы и проблемы правового регулирования.
11. Особенности компетенции органов местного самоуправления. Вопросы местного значения как функционально-целевая характеристика местного самоуправления.
12. Возможности и пределы вмешательства органов государственной власти в реализацию компетенции местного самоуправления: актуальные вопросы правового регулирования и правоприменения.
13. Конкурсное замещение должностей в системе органов публичного управления.
14. Современные требования к кандидатам на замещение должностей в органах публичного управления.
15. Конституционно-правовые основы системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
16. Конституционно-правовые основы организации государственной власти в субъекте Российской Федерации (на примере конкретного субъекта РФ).
17. Организационно-правовые проблемы взаимоотношений законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации.
18. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: конституционно-правовое исследование.
19. Конституционно-правовая ответственность государственных органов и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.
20. Ответственность в системе местного самоуправления и муниципально-правовая ответственность: понятие, содержание, проблемы реализации.

Для оценивания результатов обучения при написании курсовой работы используются следующие показатели:

- актуальность темы исследования;
- логичность изложенного материала;
- уровень проведенного исследования;
- соответствие требованиям к оформлению;
- качество устного доклада (при проведении публичной защиты).

Для оценивания результатов обучения при написании курсовой работы используется 4-балльная шкала: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно». Соотношение показателей, критериев и шкалы оценивания результатов обучения.

Критерии оценивания компетенций	Уровень сформированности компетенций	Шкала оценок
- Работа выполнена на актуальную тему; - Структура работы обоснована, материал изложен логично и последовательно; - Уровень исследования очень высокий (очень высокая степень самостоятельности); - Качество оформления очень высокое (работа оформлена в полном соответствии с ГОСТом или имеются незначительные отклонения от ГОСТа);	Повышенный уровень	Отлично

- Качество устного доклада очень высокое (при проведении публичной защиты).		
- Работа выполнена на актуальную тему; - Структура работы обоснована, материал изложен в основном логично и последовательно; - Уровень исследования высокий (высокая степень самостоятельности); - Качество оформления высокое (имеются незначительные нарушения и (или) отклонения от ГОСТа); - Качество устного доклада высокое, имеются недостаточно обоснованные и аргументированные выводы (при проведении публичной защиты).	Базовый уровень	Хорошо
- Работа выполнена на достаточно актуальную тему; - Структура работы обоснована, материал изложен не совсем логично и последовательно; - Уровень исследования средний (низкая степень самостоятельности); - Качество оформления среднее (имеются грубые нарушения и (или) отклонения от ГОСТа); - Качество устного доклада среднее, выступление с краткими или отсутствующими выводами (при проведении публичной защиты).	Пороговый уровень	Удовлетворительно
- Работа выполнена на недостаточно актуальную тему; - Структура работы необоснованна, материал изложен нелогично и непоследовательно; - Уровень исследования низкий (отсутствует самостоятельность); - Качество оформления низкое (имеются многочисленные грубые нарушения и (или) отклонения от ГОСТа); - Качество устного доклада низкое, фрагментарное выступление, в котором отсутствуют выводы (при проведении публичной защиты).	Недопустимый уровень	Неудовлетворительно

20.2 Промежуточная аттестация

Промежуточная аттестация по дисциплине осуществляется с помощью следующих оценочных средств: собеседование по экзаменационным билетам.

Примерный перечень вопросов к экзамену:

№ п/п	Примерный перечень вопросов
01	Понятие публичной власти как конституционно-правовой категории. Актуальные проблемы содержания категории «публичная власть» в свете поправок Конституции РФ 2020 года.
02	Система публичной власти: понятие и содержание. Правовые позиции Конституционного Суда РФ о публичной власти и об органах публичной власти в РФ.
03	Конституционно-правовые основы организации и функционирования системы публичной власти в Российской Федерации.
04	Система органов государственной власти, иных государственных органов Российской Федерации.
05	Система органов государственной власти, иных государственных органов субъектов Российской Федерации.

06	Понятие, сущность и особенности местного самоуправления в Российской Федерации как самостоятельного уровня публичной власти.
07	Конституционно-правовые принципы организации и деятельности местного самоуправления в единой системе публичной власти в РФ: содержание и актуальные проблемы реализации.
08	Система органов местного самоуправления в Российской Федерации.
09	Принцип взаимодействия в системе публичной власти: понятие, виды, направления, формы.
10	Механизм «сдержек и противовесов» в системе органов государственной власти в Российской Федерации: понятие, содержание, значение.
11	Президент Российской Федерации в системе публичной власти в Российской Федерации: особенности правового статуса.
12	Выборные органы публичной власти в Российской Федерации: общая характеристика. Обязательность наличия выборных органов публичной власти как конституционно-правовой принцип российской государственности.
13	Российский парламент: структура, организация деятельности, особенности. Актуальные проблемы и направления совершенствования российского парламентаризма.
14	Избирательные системы, применяемые на выборах органов публичной власти в Российской Федерации: общая характеристика, основные достоинства и недостатки.
15	Избирательный процесс в Российской Федерации: общая характеристика.
16	Актуальные проблемы совершенствования избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации. Влияние цифровых технологий на развитие избирательного процесса.
17	Правовой статус сенаторов РФ, депутатов Государственной Думы: правовое регулирование, содержание.
18	Правовой статус депутатов законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: правовое регулирование, содержание.
19	Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления в Российской Федерации: понятие, содержание.
20	Выборные должностные лица государственной власти субъектов Российской Федерации: способы наделения властными полномочиями, основы правового статуса.
21	Выборные должностные лица местного самоуправления, способы наделения властными полномочиями, основы правового статуса.
22	Органы публичной власти, формируемые невыборным путем: виды, структура, особенности.
23	Порядок поступления на государственную и муниципальную службу в органы публичной власти. Конкурсный отбор кандидатов на должности государственной и муниципальной службы и основные направления его совершенствования.
24	Правовой статус государственных гражданских служащих в Российской Федерации. Актуальные проблемы совершенствования законодательства о статусе государственных гражданских служащих в Российской Федерации и практики его применения.
25	Правовой статус муниципальных служащих в Российской Федерации. Актуальные проблемы совершенствования законодательства о статусе муниципальных служащих в Российской Федерации и практики его применения.
26	Понятие и содержание компетенции органов публичной власти: теоретико-правовые проблемы. Предметы ведения и полномочия органов публичной власти как элементы их компетенции.
27	Основные принципы разграничения компетенции между различными органами публичной власти в Российской Федерации.
28	Предметы ведения Российской Федерации: общая характеристика.
29	Предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ: общая характеристика.
30	Собственные предметы ведения субъектов РФ: общая характеристика.
31	Особенности компетенции местного самоуправления. Виды полномочий органов местного самоуправления.

32	Участие органов местного самоуправления в реализации компетенции органов государственной власти: актуальные вопросы правового регулирования и правоприменения.
33	Участие органов государственной власти в реализации компетенции местного самоуправления: актуальные вопросы правового регулирования и правоприменения.
34	Система правового регулирования компетенции органов государственной власти и местного самоуправления и проблемы ее совершенствования. Выявление и устранение коллизий в нормативных правовых актах о компетенции органов государственной власти и местного самоуправления. Систематизация (кодификация) законодательства о компетенции органов публичной власти.
35	Реализация компетенции органов государственной власти и местного самоуправления: актуальные вопросы правоприменения. Договоры и соглашения между органами публичной власти о передаче полномочий.
36	Оценка эффективности деятельности органов государственной власти в России: правовое регулирование, критерии, порядок осуществления. Актуальные проблемы правового регулирования и правоприменения.
37	Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в России: правовое регулирование, критерии, порядок осуществления. Актуальные проблемы правового регулирования и правоприменения.
38	Понятие публично-правовой ответственности органов государственной власти и местного самоуправления. Конституционно-правовая и муниципально-правовая ответственность: теоретико-правовые проблемы понятия, соотношения, правового регулирования и применения. Меры конституционно-правовой ответственности.
39	Основания и порядок применения мер конституционно-правовой ответственности в отношении органов государственной власти, их должностных лиц. Актуальные проблемы правового регулирования и применения конституционно-правовой ответственности в системе государственной власти в РФ.
40	Основания и порядок применения мер конституционно-правовой ответственности в отношении органов и должностных лиц местного самоуправления. Актуальные проблемы правового регулирования и применения конституционно-правовой ответственности в системе муниципальной власти в РФ.

Пример КИМ

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой конституционного
и муниципального права
_____ Т.М. Бялкина
_____.2022 г.

Направление подготовки **40.04.01 Юриспруденция**

Дисциплина **Актуальные проблемы организации и деятельности органов публичной власти**

Курс **2**

Форма обучения **заочная**

Вид аттестации - **промежуточная**

Вид контроля - **экзамен**

Контрольно-измерительный материал № 10

1. Механизм «сдержек и противовесов» в системе органов государственной власти в Российской Федерации.
2. Реализация компетенции органов государственной власти и местного самоуправления: актуальные вопросы правоприменения.

Профессор

Бялкина Т.М.

Критерии и шкалы оценивания компетенций (результатов обучения) при промежуточной аттестации

Для оценивания результатов обучения на экзамене/зачете используются следующие показатели: знание учебного материала и владение понятийным аппаратом в области гражданского права; умение связывать теорию с практикой; умение иллюстрировать ответ примерами, фактами; умение применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям.

Для оценивания результатов обучения на экзамене используется 4-балльная шкала: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

Соотношение показателей, критериев и шкалы оценивания результатов обучения.

Критерии оценивания компетенций	Уровень сформированности и компетенций	Шкала оценок
Обучающийся в полной мере владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области конституционного и муниципального права; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; умениями применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям	Повышенный уровень	Отлично
Обучающийся владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области конституционного и муниципального права; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; допускает ошибки при применении положений законодательства к конкретным правовым ситуациям	Базовый уровень	Хорошо
Обучающийся частично владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области конституционного и муниципального права; фрагментарно умениями связывать теорию с практикой; частично умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям	Пороговый уровень	Удовлетворительно
Обучающийся демонстрирует отрывочные, фрагментарные знания учебного материала, допускает грубые ошибки, не умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям	–	Неудовлетворительно

20.3 Задания, рекомендуемые к использованию при проведении диагностических работ с целью оценки остаточных знаний по результатам освоения данной дисциплины.

ТЕСТЫ

1. К системе публичной власти (федеральный уровень) не относится:

- а) Правительство Российской Федерации;
- б) Центральный Банк Российской Федерации;
- в) Политическая партия «Единая Россия»;**
- г) Прокуратура Российской Федерации;
- д) Верховный Суд Российской Федерации.

2. К системе публичной власти (региональный уровень) не относится:

- а) Воронежская областная Дума;
- б) Общественная палата Воронежской области;**
- в) Уполномоченный по правам человека в Воронежской области;
- г) Избирательная комиссия Воронежской области;
- д) Департамент жилищно-коммунального хозяйства Воронежской области.

3. К системе публичной власти (муниципальный уровень) не относится:

- а) администрация городского округа Нововоронеж;
- б) Воронежская городская Дума;
- в) глава городского округа Белгород;
- г) прокуратура Кантемировского района;**
- д) Совет народных депутатов Сосновского сельского поселения.

4. Система сдержек и противовесов характеризуется наличием у Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации следующего полномочия:

- а) дача заключения о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков тяжкого преступления;
- б) назначение на должность Председателя Правительства Российской Федерации;
- в) выражение недоверия Правительству Российской Федерации;**
- г) назначение судей федеральных судов;
- д) внесение Президенту Российской Федерации предложений о структуре федеральных органов исполнительной власти.

5. Система сдержек и противовесов характеризуется наличием у Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующего полномочия:

- а) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации в целях отрешения его от должности;
- б) принятие решения об отставке Правительства Российской Федерации;
- в) назначение на должность заместителей Председателя Правительства Российской Федерации;
- г) назначение на должность Председателя Конституционного Суда Российской Федерации;**
- д) роспуск Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Какой из нижеперечисленных принципов организации и функционирования системы публичной власти не относится к местному самоуправлению:

- а) принцип народовластия;
- б) принцип разделения власти;**
- в) принцип взаимодействия органов публичной власти;
- г) принцип самостоятельности местного самоуправления;
- д) принцип законности.

7. Принцип взаимодействия в системе публичной власти относится:

- а) только к взаимодействию федеральных и региональных органов государственной власти;
- б) к взаимодействию органов публичной власти на федеральном, региональном, муниципальном уровнях;**
- в) только к взаимодействию между законодательными, исполнительными и судебными органами государственной власти;
- г) только к взаимодействию органов государственной власти субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления;
- д) только к взаимодействию органов местного самоуправления различных муниципальных образований.

8. Какое направление взаимодействия органов публичной власти не предусмотрено законодательством Российской Федерации:

- а) организационно-правовое;
- б) функциональное;
- в) идеологическое;**
- г) финансово-бюджетное.

9. Официальная оценка эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется на основании показателей, утвержденных:

- а) постановлением Правительства Российской Федерации;
- б) указом Президента Российской Федерации;**
- в) приказом Министерства экономического развития Российской Федерации.
- г) законом соответствующего субъекта Российской Федерации;
- д) федеральным законом.

10. Кем осуществляется официальная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов:

- а) судом общей юрисдикции соответствующего субъекта Российской Федерации;
- б) представительным органом соответствующего муниципального образования;
- в) высшим должностным лицом соответствующего субъекта Российской Федерации;
- г) высшим органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;**
- д) Министерством экономического развития Российской Федерации.

11. Какая из нижеперечисленных структур в системе публичной власти не относится к числу выборных:

- а) Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;
- б) Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;**
- в) Законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- г) представительный орган муниципального образования.

12. Какое из нижеперечисленных должностных лиц в системе публичной власти относится к числу выборных:

- а) Председатель Правительства Российской Федерации;
- б) Генеральный прокурор Российской Федерации;
- в) Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации;
- г) Председатель Счетной Палаты Российской Федерации;
- д) Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.**

13. Какая из перечисленных ниже должностей относится к числу должностей государственной гражданской службы?

- а) депутат Воронежской областной Думы;
- б) губернатор Белгородской области;
- в) министр финансов Республики Карелия;**
- г) Уполномоченный по правам человека Республики Татарстан;
- д) глава администрации городского округа Курск.

14. Какая из перечисленных ниже должностей относится к числу должностей муниципальной службы:

- а) руководитель управления дорожного хозяйства администрации муниципального района;**
- б) председатель постоянной комиссии по экономическим вопросам Совета народных депутатов муниципального района;
- в) глава муниципального района;
- г) директор муниципального бюджетного учреждения культуры – библиотеки муниципального района П.;
- д) начальник департамента культуры Н-ской области.

15. Сенатор Российской Федерации, депутат Государственной Думы вправе:

- а) находиться на государственной или муниципальной службе;
- б) заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;**

в) участвовать на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза;

г) использовать в целях, не связанных с осуществлением соответствующих полномочий, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные для служебной деятельности;

д) открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

16. Гарантии деятельности депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации устанавливаются:

а) Конституцией Российской Федерации;

б) федеральным конституционным законом;

в) федеральным законом;

г) конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации;

д) указом высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

17. Число депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации, работающих в нем на профессиональной основе, устанавливается:

а) Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

б) указом Президента Российской Федерации;

в) конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

г) законом субъекта Российской Федерации;

д) регламентом законодательного органа субъекта Российской Федерации.

18. Разрешается ли депутатам представительного органа местного самоуправления заниматься другой оплачиваемой деятельностью:

а) разрешается всем депутатам;

б) запрещается всем депутатам;

в) разрешается только тем из них, которые исполняют свои обязанности не на постоянной оплачиваемой основе;

г) этот вопрос в каждом конкретном случае решается на заседании представительного органа местного самоуправления;

д) этот вопрос решается законом субъекта РФ о статусе депутата представительного органа местного самоуправления.

19. В исключительном ведении Российской Федерации не находится:

а) федеративное устройство и территория Российской Федерации;

б) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

в) организация публичной власти; установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти; формирование федеральных органов государственной власти;

г) федеральная государственная собственность и управление ею;

д) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации; международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира.

20. В исключительном ведении субъектов Российской Федерации находится:

а) административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации;

б) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

в) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики;

г) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;

д) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат.

21. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями:

- а) путем заключения договора между органами местного самоуправления и соответствующими органами государственной власти, чьи полномочия передаются;
- б) распоряжением руководителя федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, чьи полномочия передаются;
- в) постановлениями Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- г) указами Президента Российской Федерации, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации;
- д) федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.**

22. Полномочия законодательного органа субъекта Российской Федерации не могут быть прекращены досрочно по решению:

- а) данного законодательного органа субъекта Российской Федерации;
- б) Президента Российской Федерации;
- в) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;
- г) референдума субъекта Российской Федерации;**
- д) верховного суда республики, суда края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа.

23. Глава муниципального образования может быть удален в отставку по решению:

- а) законодательного органа субъекта Российской Федерации;
- б) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;
- в) представительного органа соответствующего муниципального образования;**
- г) референдума соответствующего муниципального образования;
- д) Правительства Российской Федерации.

24. Глава муниципального образования может быть отрешен от должности по решению:

- а) законодательного органа субъекта Российской Федерации;
- б) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;**
- в) представительного органа соответствующего муниципального образования;
- г) референдума соответствующего муниципального образования;
- д) Правительства Российской Федерации.

25. Кто может возбудить уголовное дело в отношении депутата законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

- а) следователь следственного отдела Следственного комитета Российской Федерации по городу, району, на территории которого совершено преступление;
- б) руководитель следственного отдела Следственного комитета Российской Федерации по городу, району, на территории которого совершено преступление;
- в) следователь следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации;
- г) руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации;**
- д) следователь центрального аппарата Следственного комитета Российской Федерации.

Задача 1. К специалисту правового управления Н-ского областного Совета обратилось несколько депутатов с просьбой оценить, соответствует ли законодательству подготовленный ими проект закона о внесении изменений в устав области, которым предлагалось установить, что одним из сенаторов Российской Федерации от Н-ской области по должности должен быть губернатор области.

Какой ответ депутатам должен дать специалист правового управления?

Ответ: Депутатам должно быть разъяснено, что их предложение не соответствует законодательству. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации не может быть одновременно сенатором Российской Федерации.

Задача 2. На основании полученной оперативной информации Председатель Следственного Комитета Российской Федерации выдвинул Президенту России обвинение в государственной измене. Дело было передано в Верховный Суд Российской Федерации, который подтвердил наличие в действиях главы государства данного состава преступления. После получения решения Верховного Суда Российской Федерации Государственная Дума большинством в две трети голосов отрешила Президента от должности.

Соответствует ли законодательству данная ситуация?

Ответ: Данная ситуация противоречит Конституции Российской Федерации, поскольку обвинение в государственной измене Президенту Российской Федерации может выдвинуть только Государственная Дума. В случае подтверждения данного обвинения заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента признаков преступления и заключения Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения решение об отрешении Президента Российской Федерации от должности принимается Советом Федерации двумя третями голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации.

Задача 3. Прокурор Н-ской области предъявил высшему должностному лицу - губернатору области обвинение в превышении должностных полномочий. Дело было передано в областной суд. Усмотрев в действиях губернатора наличие данного состава преступления, областной суд вынес судебный акт об отрешении от должности высшего должностного лица области.

Соответствует ли законодательству данное судебное решение?

Ответ: Данное судебное решение не соответствует законодательству, так как в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» решение об отрешении от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации может быть принято только Президентом Российской Федерации по основаниям, предусмотренным данным законом.

Задача 4. При обсуждении проекта устава городского округа поступило предложение избирать депутатов представительного органа на основе смешанной избирательной системы, а именно: 20 депутатов – по одномандатным избирательным округам, 12 – по единому избирательному округу по партийным спискам.

Соответствует ли законодательству данное предложение?

Ответ: Данное предложение соответствует законодательству, так как в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на муниципальных выборах может применяться смешанная избирательная система при условии, что распределению между списками кандидатов от партий подлежат не менее 10 мандатов.

Задача 5. В ходе дискуссии на научном студенческом семинаре было высказано мнение о том, что Президент Российской Федерации не относится к системе публичной власти, поскольку он не входит ни в одну из ветвей государственной власти. В соответствии с федеральным законодательством в систему публичной власти входят органы государственной власти, иные государственные органы и органы местного самоуправления.

Можно ли согласиться с данным мнением?

Ответ: С данным мнением согласиться нельзя, поскольку в соответствии с Конституцией Российской Федерации государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание, Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации. Президент Российской Федерации является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти.

Задача 6. Житель Москвы С. решил баллотироваться на пост Президента России в порядке самовыдвижения. В Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, помимо документов, предусмотренных действующим законодательством, были представлены подписные листы, содержащие 400 тыс. подписей избирателей. ЦИК установила, что 10% подписей собрано в Москве.

Каким, по Вашему мнению, должно быть решение ЦИК?

Ответ: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации должна принять решение об отказе в регистрации жителя Москвы С. В соответствии с Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации» кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, обязан собрать в свою поддержку не менее 300 тысяч подписей избирателей, при этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 7500 подписей избирателей, место жительства которых находится на территории данного субъекта Российской Федерации. 10 % от 400 тыс. подписей составляют 40 000 подписей.

Задача 7. Фракция одной из политических партий предложила внести поправку в Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» о том, чтобы в состав федерального Правительства входили руководители высших исполнительных органов субъекта Российской Федерации для улучшения согласованности деятельности исполнительной власти страны в целом.

Возможно ли принятие данной поправки в Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации»?

Ответ: Принятие данной поправки в Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» невозможно, поскольку, в соответствии с Конституцией Российской Федерации Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Задача 8. В ходе обсуждения проекта закона Н-ского края о внесении изменений и дополнений в устав края от группы жителей поступило предложение о том, чтобы закрепить в уставе следующий порядок замещения должности губернатора края: Законодательное собрание края проводит конкурсный отбор кандидатов на эту должность, с победителем конкурса заключается контракт сроком на 5 лет.

Можно ли включить данное предложение в устав Н-ского края?

Ответ: Данное предложение нельзя включать в устав Н-ского края, так как оно противоречит законодательству. Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» предусматривает, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами, проживающими на территории данного субъекта, и обладающими активным избирательным правом на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации может избираться депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации из числа кандидатов, представленных Президентом Российской Федерации по предложениям политических партий. С выборным должностным лицом контракт не заключается.

Задача 9. Законом Н-ской области было установлено, что выборы депутатов представительных органов сельских поселений проводятся по мажоритарной системе. Однако депутаты представительного органа одного из муниципальных районов решили закрепить в своем уставе, что выборы депутатов представительных органов всех поселений входящих в состав муниципального района, проводятся по пропорциональной избирательной системе.

Соответствует ли законодательству данное решение представительного органа муниципального района?

Ответ: Данное решение представительного органа муниципального района не соответствует законодательству. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет, что виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с установленными законом субъекта Российской Федерации видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании.

Задача 10. В законодательный орган Н-ской области поступило обращение от группы жителей области о необходимости лишить депутатских полномочий депутата Петрова, так как после избрания в областной законодательный орган он продолжает занимать должность директора гимназии, в то время как законодательство запрещает депутатам занимать иные оплачиваемые должности.

Каким должен быть ответ на данное обращение жителей?

Ответ: Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» предусматривает, что депутат не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, в случае если деятельность депутата осуществляется на профессиональной основе. Поэтому, если депутат законодательного органа Петров осуществляет свою деятельность не на профессиональной основе, он вправе занимать свою должность директора гимназии.

Задача 11. Работавший в одном из структурных подразделений Федерального дорожного агентства специалист П. стал победителем федерального конкурса молодых управленцев, и в возрасте 27 лет был назначен на должность начальника управления данного агентства. Через год освободилась должность руководителя Федерального дорожного агентства, и Министерство транспорта Российской Федерации предложило Правительству Российской Федерации кандидатуру П. для назначения на должность руководителя агентства.

Может ли П. быть назначен на должность руководителя Федерального дорожного агентства?

Ответ: П. не может быть назначен на должность руководителя Федерального дорожного агентства, так как в соответствии с Конституцией Российской Федерации руководителем федерального органа исполнительной власти может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет.

Задача 12. Специалисту Департамента здравоохранения Н-ского края К. предложили перейти на вакантную должность начальника отдела департамента. При оформлении документов К. отказался оформлять допуск к сведениям, составляющим служебную тайну, поскольку опасался возникновения сложностей при будущих поездках за границу.

Будет ли К. при этих обстоятельствах переведен на должность начальника отдела?

Ответ: В этих условиях К. не будет переведен на должность начальника отдела, так как в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», гражданин не может быть принят на гражданскую службу в случае отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, связано с использованием таких сведений.

Задача 13. В связи с болезнью Председателя Правительства Российской Федерации Президиум Правительства возложил исполнение обязанностей Председателя Правительства Российской Федерации на Министра финансов Российской Федерации.

Соответствует ли законодательству данное решение Президиума Правительства Российской Федерации?

Ответ: Данное решение Президиума Правительства Российской Федерации не соответствует законодательству, так как в соответствии с Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» в случае временного отсутствия Председателя Правительства Российской Федерации Президент Российской Федерации своим решением вправе возложить временное исполнение обязанностей Председателя Правительства Российской Федерации на одного из заместителей Председателя Правительства Российской Федерации. Если соответствующее решение Президентом Российской Федерации принято не было, временное исполнение обязанностей Председателя Правительства Российской Федерации осуществляется Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии с распределением обязанностей, установленным Председателем Правительства Российской Федерации.

Задача 14. Депутаты законодательного собрания Н-ского края, входящие во фракцию политической партии «Демократическое развитие», предложили создать подразделение партии в правительстве края из числа служащих – членов партии. По их мнению, это сможет улучшить координацию и взаимодействие органов законодательной и исполнительной власти края.

Возможна ли реализация данного предложения?

Ответ: Реализация данного предложения невозможна, поскольку в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с

прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается создавать в государственных органах структуры политических партий.

Задача 15. Избирательная комиссия муниципального района отказала П., занимающему должность заместителя главы администрации района, в регистрации в качестве кандидата в депутаты районного Совета на том основании, что в соответствии со статьей 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальному служащему запрещается быть депутатом представительного органа местного самоуправления.

Соответствует ли законодательству решение избирательной комиссии об отказе в регистрации П.?

Ответ: Решение избирательной комиссии не соответствует законодательству, поскольку регистрация кандидатов в депутаты осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Указанный закон не запрещает муниципальным служащим быть зарегистрированным кандидатом в депутаты. Помимо установленного законом перечня документов для регистрации в письменном заявлении выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу должно быть указано обязательство в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата.

Задача 16. Заместитель губернатора Н-ской области Семенов И.М. издал приказ «О мерах по реализации программы инновационного развития Н-ской области», противоречащий Закону области «Об инновационной политике на территории Н-ской области». Законодательное собрание области выразило ему недоверие.

Соответствует ли законодательству данная ситуация?

Ответ: Данная ситуация не соответствует законодательству. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации может выразить недоверие высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации – губернатору. Заместитель губернатора назначается на должность и освобождается от должности губернатором в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Задача 17. Президент Российской Федерации вынес предупреждение областной Думе Н-ской области, поскольку, по его мнению, отдельные положения Закона Н-ской области «Об Избирательной комиссии Н-ской области» противоречат федеральному законодательству. По истечении 45 дней после вынесения предупреждения Президент Российской Федерации распустил Н-скую областную Думу, так как законодательный орган в пределах своих полномочий не принял надлежащих мер по приведению данного нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством.

Соответствует ли данная ситуация законодательству?

Ответ: Данная ситуация не соответствует законодательству по следующим основаниям. Во-первых, в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Президент Российской Федерации вправе вынести предупреждение законодательному органу субъекта Российской Федерации в случае, если противоречие принятого им нормативного правового акта законодательству установлено соответствующим судом, а законодательный орган в течение шести месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт. Во-вторых, Президент Российской Федерации вправе распустить законодательный орган субъекта Федерации, если тот в течение трех месяцев после вынесения предупреждения не принял мер по исполнению решения суда.

Задача 18. Во время встреч депутатов законодательного собрания Н-ской области с избирателями поступило предложение расширить в областных законах о государственной гражданской службе и муниципальной службе список ограничений для государственных и муниципальных служащих области в целях улучшения качества их деятельности и борьбы с коррупцией.

Может ли быть выполнено данное предложение избирателей?

Ответ: Данное предложение избирателей не может быть выполнено, так как в соответствии с Конституцией Российской Федерации установление ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы относится к ведению Российской Федерации, следовательно, может осуществляться только федеральными законами.

Задача 19. На рассмотрение Законодательного собрания Н-ского края Правительством края был внесен проект закона края о регулировании отдельных жилищных отношений. Однако фракция одной из политических партий Законодательного собрания подготовила заключение о том, что данный законопроект не может быть принят, поскольку жилищные отношения в Российской Федерации регулируются Жилищным кодексом Российской Федерации.

Соответствует ли законодательству указанное заключение фракции политической партии?

Ответ: указанное заключение фракции политической партии законодательного собрания Н-ского края не соответствует законодательству, поскольку Конституция Российской Федерации относит жилищное законодательство к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, по данным вопросам принимаются как федеральные законы, так и законы субъектов Российской Федерации.

Задача 20. Департамент строительства и земельных отношений Н-ской области предложил Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации заключить соглашение о передачи некоторых своих полномочий Министерству, представив соответствующее обоснование своего предложения. Однако представитель правовой службы Министерства заявил, что допускается только передача отдельных полномочий Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а не наоборот.

Соответствует ли законодательству заявление представителя правовой службы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации?

Ответ: Заявление представителя правовой службы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации не соответствует законодательству. Конституция Российской Федерации допускает возможность заключения соглашений о передаче отдельных полномочий как от федеральных органов исполнительной власти региональным, так и наоборот – от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти.

Задача 21. Указом высшего должностного лица – губернатора Н-ской области органам местного самоуправления муниципальных округов, городских округов и муниципальных районов были переданы отдельные полномочия органов государственной власти области в сфере земельных отношений.

Соответствует ли законодательству данный указ губернатора Н-ской области?

Ответ: Данный указ губернатора Н-ской области не соответствует законодательству, поскольку Конституция Российской Федерации, а также Федеральные законы «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривают, что органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации.

Задача 22. Органы местного самоуправления нескольких муниципальных образований Н-ского края направили обращение высшему должностному лицу – губернатору края о том, чтобы он не подписывал принятый Законодательным собранием края закон о наделении органов местного самоуправления края отдельными государственными полномочиями в сфере жилищно-коммунального хозяйства, так как в этом законе не предусмотрена передача в местные бюджеты финансовых средств для реализации переданных государственных полномочий.

Как должен поступить губернатор края в данной ситуации?

Ответ: Губернатор края должен отклонить данный закон, поскольку Конституция Российской Федерации, а также Федеральные законы «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривают, что органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых

для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Отклоненный закон должен быть возвращен в Законодательное собрание края с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложением о внесении в него изменений и дополнений.

Задача 23. Законом Н-ской области были перераспределены полномочия между органами местного самоуправления муниципальных районов области и органами государственной власти области в части управления муниципальными унитарными предприятиями коммунального хозяйства сроком на 2 года.

Соответствует ли законодательству данный закон Н-ской области?

Ответ: Данный закон Н-ской области не соответствует законодательству по следующим основаниям. Федеральные законы «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривают, что, во-первых, перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации, т.е. на срок не менее 5 лет; во-вторых, не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере управления муниципальной собственностью.

Задача 24. Представительный орган городского округа Б. большинством в две трети голосов принял решение об удалении в отставку главы городского округа за то, что тот в течение двух месяцев уклонялся от подписания и обнародования решения представительного органа, которым было утверждено Положение о территориальном общественном самоуправлении в городском округе.

Соответствует ли законодательству данное решение представительного органа городского округа Б.?

Ответ: Данное решение представительного органа городского округа Б. не соответствует законодательству, поскольку Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает, что основанием для удаления в отставку главы муниципального образования может быть неисполнение им в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных федеральными законами, уставом муниципального образования.

Задача 25. Высшее должностное лицо – губернатор Н-ской области вынес предупреждение представительному органу муниципального округа С. за то, что данный орган в течение 3,5 месяцев не проводил заседания.

Соответствует ли законодательству данная ситуация?

Ответ: Данная ситуация не соответствует законодательству, поскольку Федеральные законы «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не закрепляют права высшего должностного лица субъекта Российской Федерации выносить предупреждение представительному органу местного самоуправления. Если соответствующим судом установлено, что избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона о роспуске представительного органа муниципального образования.